

Ministerstvo životního prostředí ČR

Vršovická 65

100 00 Praha 10

Česká společnost pro právo životního prostředí vítá návrh vyhlášky o stanovení podmínek, při jejichž splnění přestává být kapalné a plynné palivo z odpadu odpadem. Stanovení podmínek ukončení odpadového režimu má potenciál výrazně usnadnit využití odpadu v této oblasti a tím přispět k cílům oběhového hospodářství.

Zároveň vítáme, že návrh vyhlášky vychází z varianty 3 podle závěrečné zprávy RIA. V zásadě se ztotožňujeme s důvody výběru této varianty jako nejvhodnější.

Připomínky máme ohledně podmínky, že kapalné nebo plynné palivo musí být vyrobeno pouze z odpadů, se kterými není možné nakládat vhodnějším způsobem v souladu s hierarchií odpadového hospodářství [§ 2 odst. 1 písm. a), § 3 odst. 1 písm. a) a § 4 odst. 1 písm. a)]:

1. Písmeno a) ve všech třech citovaných ustanoveních stanoví dvě rozdílné podmínky v jediném písmenu [soulad s hierarchií odpadového hospodářství + splnění podmínek nařízení Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2019/1021]. Z legislativně technického hlediska by bylo vhodnější rozdělit tyto podmínky do dvou písmen.
2. Máme pochybnosti o tom, zdali je nutné uvádět podmínku souladu s hierarchií odpadového hospodářství jako podmínku ukončení odpadového režimu. Požadavek na dodržení hierarchie odpadového hospodářství totiž zákon stanoví obecně [zejména § 3 a § 13 odst. 1 písm. e) zákona č. 541/2020 Sb.] a nevztahuje se specificky k ukončení odpadového režimu. Tento požadavek se uplatní, aniž by to vyhláška musela výslovně stanovit. Navíc vyhláška citovaná zákonná ustanovení o hierarchii odpadového hospodářství dále neprovádí, v podstatě je jen stručně opakuje, a tedy nestanovuje nic, co by nevyplynulo již ze zákona. Pro srovnání ani unijní nařízení, která stanovují podmínky ukončení odpadového režimu (333/2011, 1179/2012 a 715/2013), výslovně neuvádějí soulad s hierarchií odpadového hospodářství jako podmínku pro ukončení odpadového režimu.

Na to navazuje připomínka k § 6 odst. 3 návrhu vyhlášky (součástí údajů o odpadu musí být také zdůvodnění, proč s odpadem nelze nakládat jiným způsobem v souladu s hierarchií odpadového hospodářství). Přestože povinnost zajistit soulad s hierarchií odpadového hospodářství zákon stanovuje obecně, vyhláška v rozsahu své věcné působnosti zavádí další povinnost uvádět zdůvodnění jako součást údajů o odpadu v souvislosti s jeho předáním. Každý původce si sice musí soulad s hierarchií odpadového hospodářství posoudit, zákon ale výslovně nestanovuje povinnost toto uvést jako součást údajů o odpadu. Otázkou je, jestli je vhodné zavádět tento požadavek specificky pro kapalná a plynná paliva z odpadů, tedy jestli je v případě tohoto toku odpadů tato potřeba naléhavější než jinde. Věcně rozumíme, že se tím zajišťuje vyšší úroveň kontroly, nicméně odlišné povinnosti pro jednotlivé toky odpadů by měly mít věcné opodstatnění.

Stanovisko vypracoval JUDr. Jakub KANICKÝ, tajemník ČSPŽP.

V Praze dne 24.11. 2024

Prof. JUDr. Milan DAMOHORSKÝ, DrSc
předseda ČSPŽP